

COMUNE DI CANDIOLO

Città Metropolitana di Torino

Atto n. 2021-040 del 18 dicembre 2021

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SU

“Modifica al programma triennale delle opere pubbliche inserito nel DUP 2021-2023 connesso alla realizzazione in concessione della costruzione di campi da "padel" sull'area in Via Roma 12”

Il Revisore

BOFFA Dott. Pierantonio Stefano



Il sottoscritto BOFFA dott. Pierantonio Stefano, Revisore Unico pro-tempore dell'Ente:

Ricevuta in data 17/12/2021 la proposta n. 59 di deliberazione consiliare: **"Modifica al programma triennale delle opere pubbliche inserito nel DUP 2021-2023 connesso alla realizzazione in concessione della costruzione di campi da "padel" sull'area in Via Roma 12"**, con allegato il DUP aggiornato di totali n. 180 pagine;

Rilevato che:

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come *"lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative"*;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs.267/2000, indica al comma 5 *"Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione"*;

b) che il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che *"tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni"*, pertanto qualora gli strumenti di programmazione siano modificati, dovranno essere approvati con deliberazione apposita;

Considerato che il D.U.P. aggiornato, costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

ESAMINATO il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del TUEL e Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), l'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1; e, che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio;



- b) la coerenza interna col DUP e con le linee programmatiche di mandato, e con gli "assi strategici" e le "missioni" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).
- c) Dato atto che lo scrivente revisore aveva in precedenza esaminato il DUP 2021-2023, rilasciando suo parere favorevole con verbale n. 16 del 25/11/2020;

DATO ATTO che l'Ente ha così sinteticamente **motivato** le variazioni proposte:

PREMESSO che:

- Presso il Comune di Candiolo si trova una ampia struttura sportiva e polifunzionale di proprietà comunale, denominata convenzionalmente "Candiolo Village", la cui gestione è da tempo affidata a soggetti privati a seguito di apposite procedure a evidenza pubblica e, in particolare, è attualmente gestita dalla A.S.D. "Candiolo";
- In particolare, con scrittura privata in data 18 dicembre 2017 è stato stipulato con l'A.S.D. "Candiolo" il contratto di concessione in gestione del centro polifunzionale ricreativo-culturale;
- La concessione ha avuto decorrenza dal 18 settembre 2017 e avrà scadenza il 18 settembre 2022;
- Con lettera prot. n. 559 del 18 gennaio 2021 la S.S.D. "Enjoy Padel" trasmetteva all'amministrazione comunale una prima ipotesi progettuale per la realizzazione e successiva gestione di tre campi da padel indoor, oltre a ulteriori due da costruire eventualmente in un momento successivo, in un'area collocata all'interno dell'area già concessa con l'atto sopra menzionato alla A.S.D. "Candiolo";
- A seguito di quanto sopra, e sulla base di quanto conseguentemente concordato con il concessionario A.S.D. "Candiolo", con deliberazione consiliare n. 19 del 25 marzo 2021 l'amministrazione comunale, fra l'altro:
 1. approvava uno schema di modifica all'originario contratto di concessione stipulato in data 18/12/2017 tra il Comune di Candiolo e la A.S.D. "Candiolo" sopra menzionato, nonché l'unita planimetria;
 2. dava atto che, a seguito della stipulazione dell'atto di modifica al contratto originario, il Comune sarebbe rientrato in possesso dell'area indicata con retinato verdino nella planimetria allegata, e che l'Amministrazione si riservava di concederne l'utilizzo ad altro soggetto, nelle forme e secondo le procedure previste per gli atti gestionali della pubblica amministrazione;
 3. dava atto che la Giunta Comunale avrebbe provveduto a esprimere gli opportuni atti di indirizzo in merito alla procedura da seguire per provvedere a quanto a punto precedente, nel rispetto delle eventuali competenze consiliari;
- L'atto modificativo dell'originario contratto di concessione stipulato in data 18/12/2017 tra il Comune di Candiolo e la A.S.D. "Candiolo" veniva effettivamente stipulato in data 21/04/2021, e di conseguenza dalla stessa data l'amministrazione è rientrata nella piena disponibilità dell'area appositamente indicata nella planimetria unita al medesimo atto modificativo;
- Con precedente deliberazione n. 42 del 7 maggio 2021 questa Giunta Comunale esprimeva la volontà dell'amministrazione in merito alla destinazione dell'area di cui il Comune è così rientrato in possesso, e conseguentemente, fra l'altro, ha:
 - o espresso la volontà dell'amministrazione di destinare l'area di proprietà e nella disponibilità comunale indicata con retinato verdino nella planimetria unita al medesimo atto sotto la lettera "A", per farne parte integrante e sostanziale, alla concessione a una

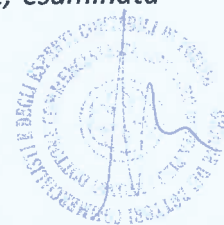


associazione sportiva dilettantistica ovvero a una società sportiva dilettantistica affinché vi realizzasse a proprio integrale onere e successivamente gestisca una struttura sportiva per il gioco del "padel", che, al termine della concessione, avrebbe dovuto essere consegnata in ottimo stato all'amministrazione comunale concedente;

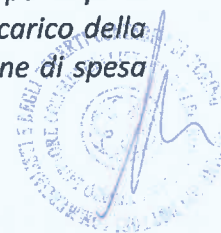
- espresso agli uffici comunali, e in particolare alla unità di progetto appositamente costituita, gli opportuni atti di indirizzo in merito alla procedura da seguire per provvedere all'individuazione del soggetto concessionario, nonché ai requisiti che lo stesso avrebbe dovuto avere e agli impegni che lo stesso avrebbe dovuto assumere per perseguire al meglio gli interessi dell'amministrazione concedente;
- dato atto che la Giunta Comunale si riservava di approvare con successivo atto il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'opera e le tariffe al pubblico dei servizi offerti sulla base di quanto contenuto nella proposta del soggetto che sarebbe stato individuato quale provvisorio aggiudicatario dalla commissione di cui al punto precedente, e che l'aggiudicazione sarebbe stata perfezionata e l'atto di concessione stipulato solo in seguito a tale approvazione;
- dato atto che, successivamente alla stipulazione dell'atto di concessione, il concessionario avrebbe dovuto presentare all'amministrazione i progetti definitivo ed esecutivo dell'opera, i quali parimenti sarebbero stati approvati con appositi provvedimenti della Giunta Comunale;
- dato atto che l'approvazione del progetto esecutivo avrebbe costituito titolo edilizio abilitativo per la costruzione della struttura da parte del concessionario, ai sensi dell'art. 7, c. 1, lett. b) e c) del D.P.R. n. 380 del 6 giugno 2001;

DATO ATTO che:

- Con determinazione n. 3/173 del 17 maggio 2021 il Segretario Comunale, in qualità di Responsabile dell'unità di progetto, ha quindi approvato lo schema di avviso pubblico per la raccolta delle manifestazioni di interesse a ricevere in concessione la costruzione e la gestione di campi per il gioco del "padel" su un'area libera di proprietà comunale adiacente al c.d. "Candiolo village", unito sotto la lettera "A" al medesimo provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, nonché i relativi allegati;
- La commissione giudicatrice ha svolto i propri lavori in data 9 luglio 2021 - parte in seduta pubblica e parte in seduta riservata - e in data 12 luglio 2021 - in seduta riservata in forma telematica, concludendoli con apposito verbale in data 12 luglio 2021 già pubblicato sul sito Internet istituzionale;
- A conclusione del verbale sopra indicato la commissione ha stilato la graduatoria dei soggetti offerenti, e ha trasmesso alla Giunta Comunale, per il tramite del Responsabile dell'unità di progetto, la proposta pervenuta dalla Enjoy Padel S.S.D. a R.L. per la relativa valutazione di sussistenza dell'interesse pubblico ai sensi della normativa di riferimento e per la contestuale approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica ai sensi degli artt. 23 ss. del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle tariffe da praticare al pubblico per i servizi offerti;
- Con conseguente deliberazione n. 60 del 16 luglio 2021, immediatamente esecutiva, la Giunta, fra l'altro:
 - ha approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica delle opere di installazione di n. 3 campi coperti da gioco padel, redatto dal tecnico incaricato Geom. Fabrizio Vaglianti della società Enjoy Padel S.S.D. a R.L., unitamente al suo gruppo di progettazione, progetto costituito dagli elaborati contenuti nella busta "C" relativa alla proposta progettuale e gestionale presentata dalla stessa società al prot. n. 6429 del 21 giugno 2021, esaminata dalla commissione di valutazione sopra menzionata;



- *si è riservata di approvare con atto successivo i livelli definitivo ed esecutivo della progettazione delle opere, eventualmente anche con unico atto ai sensi della normativa vigente, nonché di modificare conseguentemente gli atti di programmazione dell'ente e, in particolare il D.U.P. 2021-2023;*
- *ha impartito un atto di indirizzo al Responsabile dell'unità di progetto affinché procedesse, con atto determinativo conseguente, ad assegnare direttamente alla società Enjoy Padel S.S.D. a R.L., ai sensi della normativa speciale e semplificata di cui all'art. 15 del D.L. n. 185 del 25 novembre 2015, convertito con modificazioni dalla L. n. 9 del 22 gennaio 2016, la concessione gratuita della progettazione definitivo-esecutiva, della costruzione e della gestione dell'impianto per il gioco del "padel" sull'area di proprietà comunale sita a Candiole, Via Roma n. 12, per il periodo di dodici anni;*
- *Con determinazione n. 5/262 del 2 agosto 2021 il Segretario Comunale, in qualità di Responsabile dell'unità di progetto, ha quindi approvato lo schema di contratto con la S.S.D. "Enjoy Padel" per la concessione gratuita della progettazione definitivo-esecutiva, della costruzione e della gestione dell'impianto per il gioco del "padel" sull'area di proprietà comunale sita a Candiole, Via Roma n. 12, per il periodo di dodici anni, unito sotto la lettera "A" al medesimo provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, nonché i relativi allegati come di seguito indicati:*
 - *planimetria area in concessione;*
 - *planimetria catastale;*
 - *progetto di fattibilità tecnica ed economica delle opere di "Installazione n. 3 campi coperti da gioco padel", redatto dal tecnico incaricato Geom. Fabrizio Vaglianti;*
 - *progetto di fattibilità economico-finanziaria per la realizzazione e successiva gestione di n. 3 campi da padel nell'impianto sportivo di Candiole, composto di n. 41 pagine, datato 18 giugno 2021;*
 - *schema tariffario.*
- *Con lo stesso atto il Responsabile dell'unità di progetto ha inoltre assegnato direttamente alla società Enjoy Padel S.S.D. a R.L., ai sensi della normativa speciale e semplificata di cui all'art. 15 del D.L. n. 185 del 25 novembre 2015, convertito con modificazioni dalla L. n. 9 del 22 gennaio 2016, la concessione gratuita della progettazione definitivo-esecutiva, della costruzione e della gestione dell'impianto per il gioco del "padel" sull'area di proprietà comunale sita a Candiole, Via Roma n. 12, per il periodo di dodici anni;*
- *Il contratto di concessione è poi stato effettivamente stipulato con scrittura privata digitale in data 3 agosto 2021, per il Comune di Candiole dalla Responsabile del Settore Amministrativo e per la società Enjoy Padel S.S.D. a R.L. dal suo legale rappresentante, vincolando così le parti a quanto in esso contenuto;*
- *L'articolo 2 del contratto regolava in particolare gli aspetti inerenti alla progettazione definitiva ed esecutiva dell'impianto, posta a carico del concessionario;*
- *In data 28 settembre 2021, al prot. n. 10142, è pervenuto il progetto definitivo-esecutivo di "Installazione n. 3 campi coperti da gioco padel presso Centro Sportivo Comunale 'Candiole Village'", redatto dal tecnico incaricato Geom. Fabrizio Vaglianti della società concessionaria Enjoy Padel S.S.D. a R.L., unitamente al suo gruppo di progettazione;*
- *L'importo complessivo del progetto, come risultante dal quadro economico di progetto, è pari a € 459.384,02, incluse le somme a disposizione dell'amministrazione;*
- *Con deliberazione n. 95 del 8 ottobre 2021, immediatamente esecutiva, la Giunta ha approvato tale progetto definitivo-esecutivo, ha dato atto che le somme necessarie per coprire la spesa della progettazione eseguita e dei lavori in progetto sono interamente a carico della società concessionaria, e che pertanto non occorre far luogo ad alcuna previsione di spesa*



nel bilancio di previsione 2021-2023, esecutivo ai sensi di legge, in quota competenza dell'esercizio 2021 ovvero dei successivi;

- *Con lo stesso atto questa Giunta Comunale si è riservata, fra l'altro, di procedere con ulteriore atto deliberativo ad aggiornare e integrare contestualmente il programma triennale delle opere pubbliche 2021/2023 e l'elenco annuale delle opere 2021, inseriti nel documento unico di programmazione 2021/2023, ai sensi dell'art. 21, c. 4, del D.Lgs. n. 50/2016, e s.m.i. e dell'art. 3, c. 7, del D.M.I.T. 16 gennaio 2018, n. 14;*

CONSIDERATO che l'art. 5, comma 9, del D.M. 14 gennaio 2018 sopra menzionato prevede la modificabilità del programma triennale approvato qualora, fra l'altro, si aggiungano uno o più lavori per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all'interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma stesso: in tal caso, le modifiche sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'articolo 21, comma 7 e 29, commi 1 e 2, del codice;

DATO ATTO che la proposta variazione al programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici viene adottato nel rispetto di quanto disposto dall'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e verrà pubblicato nei termini e modalità previsti dall'art. 5 del Decreto n. 14/2018.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

Il sottoscritto revisore

esprime parere favorevole

all'approvazione della proposta di deliberazione consiliare: **"Modifica al programma triennale delle opere pubbliche inserito nel DUP 2021-2023 connesso alla realizzazione in concessione della costruzione di campi da "padel" sull'area in Via Roma 12"**, con allegato il relativo DUP di totali n. 180 pagine.

Torino, 18.12.2021

Il Revisore Unico dei Conti
(BOFFA dott. Pierantonio Stefano)

